

## **EJE II.- PROTECCIÓN, SALUD Y DEFENSA DEL MONTE ARAGONÉS ANTE RIESGOS NATURALES Y AMBIENTALES**

### **INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN:**

#### **II.4.- PLAN ESTRATÉGICO DE PREVENCIÓN Y DEFENSA CONTRA INCENDIOS FORESTALES.**

### **MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:**

#### **II.4.15.- Nuevo modelo de operativo de prevención y extinción de incendios forestales.**

##### **ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN**

La vinculación actual de la gestión de los incendios forestales al sector forestal es el resultado de la combinación de distintos factores socioeconómicos y políticos que han motivado que el modelo de los años 50 se haya mantenido hasta la actualidad. En esencia, Aragón como la gran mayoría de las otras Comunidades Autónomas, ha mantenido a lo largo de los años el modelo heredado del antiguo ICONA que presenta extraordinarias bondades para territorios extensos, variados y poco poblados como es el aragonés, pero que también presenta debilidades para las que es necesario ir adaptando soluciones. Con relación a este modelo cabe señalar la extraordinaria y excelente oportunidad que para la toma de decisiones estratégicas conlleva el conocimiento a nivel experto del entorno en el que se desarrollan los incendios forestales, esto es, el saber hacer de los Ingenieros Forestales e Ingenieros de Montes y los cuerpos de Agentes para la Protección de la Naturaleza. Las lecciones aprendidas durante la extinción de los incendios forestales permiten optimizar el diseño y ejecución de las labores preventivas. La unión bajo una misma organización de la gestión de la prevención y la extinción generan una excelente oportunidad para capitalizar la experiencia.

Los incendios forestales son un problema global que afecta a las sociedades y al medio ambiente. En los últimos 10 años, la situación de los incendios forestales no ha tenido precedentes en muchas partes del mundo, aumentando la incertidumbre para los equipos de emergencias que responden y para los planificadores de territorio. Los resultados de estos eventos son impactos catastróficos para la vida, la propiedad y el medio ambiente.

En Aragón distintos incendios han superado claramente la capacidad del dispositivo actual por magnitud y por afección a **poblaciones (Castejón de Valdejasa 2008, Jaulín 2009, Aliaga 2009, Calcena 2012 y Luna 2015)**

La complejidad del fenómeno de incendios forestales y la demanda por parte de la sociedad de mejores respuestas y soluciones a este fenómeno, precisa de un alto grado de especialización por parte del personal que tenga la responsabilidad de dirigir un operativo de prevención y extinción de incendios forestales. Los equipos de trabajo de las organizaciones que tienen encomendado la gestión de los incendios forestales se enfrentan a un problema muy complejo, en un escenario abierto, que evidencia la necesidad del alto grado de especialización que precisa el personal que trabaja en los incendios forestales

Es necesario, por tanto, un nuevo modelo de operativo de prevención y extinción de incendios forestales en Aragón, con especialización de los mandos y de las unidades de intervención, que mejore la capacidad de respuesta ante emergencias por incendio forestal y otras en las que se pueda requerir su intervención.

Por último, y en cuanto a la estabilidad laboral del personal que conforma el operativo de prevención y extinción de incendios forestales en Aragón, el artículo 104 del texto refundido de la Ley de Montes de Aragón (Decreto Legislativo 1/2017, de 20 de junio, del Gobierno de Aragón), sobre “Medidas preventivas”, establece en su apartado primero que “El departamento competente en materia de medio ambiente promoverá anualmente las medidas convenientes para conseguir que se alcance una estabilidad laboral de doce meses, en atención a las diferentes tareas de gestión forestal, en las cuadrillas forestales y de espacios naturales protegidos integradas en la entidad instrumental correspondiente, priorizando el uso de esta plantilla para la contratación de otras prestaciones”. En la actualidad el despliegue anual de estos recursos no alcanza los doce meses previstos en la Ley, por lo que debe procurarse un modelo de operativo que garantice el cumplimiento de la norma.

## OBJETO. DESCRIPCIÓN.

La medida tiene por objeto la implementación de un **nuevo modelo de operativo de prevención y extinción de incendios forestales**.

Respecto a la cadena de mando, ejercida por funcionarios ingenieros y Agentes para la Protección de la Naturaleza, la medida II.4.4 prevé la modificación del actual Decreto 65/2001 por el que se regulan las guardias del personal funcionario, dotando de un sistema de personal robusto y garante con los principios de igualdad de oportunidades, selección y provisión de puestos, pero necesariamente basado en la especialización y la acreditación de capacidades (conocimiento y experiencia).

Además de lo previsto en la medida II.4.4 es necesaria una **estructura más reforzada, especializada y mejor dotada en el Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y en las Secciones de Incendios de los Servicios Provinciales**, de manera que sea el personal de estas unidades administrativas el que se incorpore de manera prioritaria las distintas posiciones operativas previstas en el PROCINFO, bajo un sistema de acreditación de experiencia y conocimientos

Respecto al personal de brigadas, la medida tiene por objeto procurar su necesaria **estabilidad laboral, consolidando un operativo de 12 meses**, en aras de una mejor formación y especialización, propiciando, además, una mayor capacidad y continuidad en la planificación y ejecución de trabajos preventivos.

Deben acometerse también cambios en la **composición y turnos de las brigadas**, para mejor respuesta a las emergencias y para procurar la conciliación laboral. Es necesario consolidar **centros de trabajo con instalaciones adecuadas** para estancia, formación y descanso de todo el personal del operativo de incendios forestales (cuadrillas y personal funcionario), que permitan concentrar recursos con mayor capacidad que los actuales en cuanto a composición y turnos de trabajo, procurando siempre una adecuada distribución en el territorio

Se trata, por tanto, de conformar un nuevo operativo de prevención y extinción de incendios forestales que esté a la altura de las demandas actuales de la sociedad, tanto en su labor principal de conservación y protección de los bosques y los ecosistemas, como en las que puedan requerirse por eventualidades naturales de cualquier índole propias del medio rural.

## FINALIDAD/OBJETIVOS

**Fin/objetivo:** La finalidad de la medida es procurar un **nuevo modelo de operativo de prevención y extinción de incendios forestales, con altas capacidades** para actuar ante emergencias por incendios forestales y para intervenir en otras emergencias y contingencias del medio rural.

## ÁMBITO TERRITORIAL. DE APLICACIÓN O EJECUCIÓN

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

**Descripción del ámbito territorial:** Autonómico.

## IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

**Carácter/tipo de medida:**

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa

**Responsable:**

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal

3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

**Directriz o referente técnico:**

**HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD**

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
4	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
5	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

**Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida:** la medida se debe emprender a medio plazo.

**FINANCIACIÓN.**

**Fuente de financiación prevista:**

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / financiación privada

## INDICADORES DE REFERENCIA. CUMPLIMIENTO O EJECUCIÓN

✓ **Indicador de cumplimiento:**

⇒ Implementación de un nuevo modelo de operativo de prevención y extinción de incendios.

✓ **Indicador cuantitativo de ejecución:**

⇒ Especialización de la cadena de mando. Dotación de plazas en RPT específicas.

⇒ Programa de formación para los profesionales de incendios de Aragón.

⇒ Contratación de 12 meses del operativo.

⇒ Nueva conformación (composición y turnos) y distribución de recursos de extinción (brigadas).

⇒ Construcción de centros de trabajo para las brigadas forestales.

**Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe):** No aplica